

Maszewo, dnia 28 stycznia 2019 r.

Pani
Żaneta Równiejk
Radna Rady Miejskiej
w Maszewie



W odpowiedzi na Pani interpelację w zakresie zatrudnienia Sekretarza Gminy Maszewo Pani Małgorzaty Złotek, złożonej w dniu 25 stycznia 2019 r. na V sesji Rady Miejskiej w Maszewie informuję, że zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych sekretarz nie ma prawa tworzenia partii politycznych ani przynależności do nich. Przepis ten nie oznacza jednak, że sekretarz gminy nie ma prawa do głoszenia czy też nawet samego posiadania jakichkolwiek poglądów politycznych. Określona w art. 5 ust. 5 u.p.s. apolityczność nie może być rozumiana w sposób rozszerzający, bowiem możliwość brania czynnego udziału w życiu politycznym jest jednym z zagwarantowanych w Konstytucji RP praw każdego obywatela. Z brzmienia tego przepisu wyraźnie wynika, że nałożony przez ustawodawcę na sekretarza zakaz dotyczy tylko tworzenia i przynależności do partii politycznych. O tym, czy mamy do czynienia z partią polityczną przesądzą przepisy ustawy z 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, a zwłaszcza jej art. 1 zawierający wyjaśnienie tego pojęcia oraz art. 11 wprowadzający obowiązek zgłoszenia do ewidencji partii politycznych.

Jak wskazuje A. Szewc na ww. przepis art. 5 ust. 5 u.p.s. „trzeba patrzeć przez pryzmat praw i wolności człowieka i obywatela w demokratycznym państwie prawnym, przyznanych i gwarantowanych przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej” (A. Szewc, Apolityczność sekretarza, „Wspólnota” 2011, nr 7, s. 22). Wśród tych praw znajduje się m. in. prawo zrzeszania się, w tym prawo tworzenia i przynależności do partii politycznych. Dlatego też, tak jak zostało już wskazane, zakazy dotyczące konstytucyjnych praw nie mogą być interpretowane rozszerzająco, a wręcz muszą być interpretowane w sposób ścisły. W związku z tym, mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, że nie można nie tylko zakazać sekretarzowi startowania w wyborach samorządowych, ale również nie można zakazać mu prawa do posiadania własnych poglądów politycznych.

Również w orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że przepis art. 5 ust. 5 u.p.s. nie nakazuje sekretarzowi całkowitej apolityczności, rozumianej jako wyzbycie się wszelkich poglądów i sympatii politycznych oraz ich ewentualnego wyrażania na zewnątrz, bowiem zakazuje on wyłącznie „tworzenia partii politycznych” i „przynależności do nich”. Sam fakt przynależności osoby piastującej stanowisko sekretarza do określonego klubu radnych nie prowadzi zdaniem sądów administracyjnych do naruszenia zakazu wynikającego z ww. przepisu (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 6 września 2011 r., sygn. III SA/Wr 294/11, prawomocny, CBOSA).

Pani Małgorzata Złotek przystępując do konkursu na stanowisko Sekretarza Gminy Maszewo złożyła podpisane przez siebie oświadczenie o następującej treści: „Oświadczam, że nie przynależę i nigdy nie przynależałam do żadnej partii politycznej”. Członkowie komisji konkursowej nie wnieśli do przedmiotowego oświadczenia zastrzeżeń.

Jeżeli posiada Pani uzasadnione podejrzenie, że Pani Małgorzata Złotek złożyła nieprawdziwe oświadczenie w zakresie przynależności do partii politycznej, tym samym naruszając przepis art. 5 ust. 5 u.p.s. ma Pani możliwość podjęcia wszelkich przewidzianych prawem czynności w celu zweryfikowania zawartej w nim treści (w tym wynikających z przepisu art. 304 ustawy kodeks postępowania karnego). Jednocześnie po dokonaniu tych czynności uprzejmie proszę Panią Radną o publiczne poinformowanie mieszkańców Gminy Maszewo o poczynionych przez siebie ustaleniach i wydanych rozstrzygnięciach.


BURMISTRZ

mgr Paweł Piesio