

Sprawdzono pod względem

formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Agnieszka Kubańska
Agnieszka Kubańska
projekt

BIURO RADY MIEJSKIEJ
W MASZEWIE
WPŁYNĘŁO

dn. 06.05.2025

ilość zał.

UCHWAŁA NR *A. Lewicki*

RADY MIEJSKIEJ W MASZEWIE

z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej sprzeciwu wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo wraz z możliwością etapowania inwestycji”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Maszewie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej sprzeciwu wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo wraz z możliwością etapowania inwestycji”, petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miejskiej w Maszewie do poinformowania składających petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez przekazanie treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 19 grudnia 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Maszewie wpłynęła petycja wniesiona przez mieszkańców miejscowości Radzanek w przedmiocie sprzeciwu wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo wraz z możliwością etapowania inwestycji”. Petycja była przedmiotem posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w dniach: 20 stycznia 2025 r., 11 lutego 2025 r. i 18 marca 2025 r. W posiedzeniu Komisji w dniu 20 stycznia 2025 r. uczestniczyli mieszkańcy m. Radzanek podtrzymując swój sprzeciw przeciwko wszczęciu postępowania administracyjnego ww. sprawie. Na posiedzeniu Komisji w dniu 18 marca 2025 r. stosownie do zapisów art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach postanowiono przedłużyć termin rozpatrzenia petycji do dnia 19 czerwca 2025 r.

W trakcie rozpatrywania petycji ustalono, że:

w dniu 18 listopada 2024 r. do Burmistrza Maszewa wpłynął wniosek firmy Solarig Development Poland Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, Rondo Daszyńskiego 1, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo, wraz z możliwością etapowania inwestycji”.

W dniu 27 listopada 2024 r. w ww. sprawie zostało wszczęte postępowanie administracyjne, o czym Burmistrz Maszewa poinformował strony postępowania w formie obwieszczenia stosownie do zapisów art. 10 i art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 3 ust. 1 pkt 11, art. 33 ust. 1 pkt 7, art. 74 ust. 3 oraz art. 79 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Wniosek wraz z Kartą informacyjną przedsięwzięcia został w dniu 27 listopada 2024 r. przesłany do organów opiniujących tj. Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Stargardzie oraz Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Goleniowie celem zaopiniowania czy ww. przedsięwzięcie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Stargardzie pismem z dnia 5 grudnia 2024 r. znak: ST.ZZŚ.4901.186.2024.MM nie stwierdził konieczności przeprowadzenia oceny ww. przedsięwzięcia na środowisko. Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna pismem z dnia 13 grudnia 2024 r. znak: NZNS.9022.2.1.80.2024 wezwała wnioskodawcę do pisemnego złożenia wyjaśnień i uzupełnień przedłożonej Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia (KIP) pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo, wraz z możliwością etapowania inwestycji” o następujące kwestie:

- 1) przedstawienie charakterystyki terenów chronionych akustycznie zlokalizowanych wokół planowanej inwestycji z określeniem ich położenia i odległości od planowanej inwestycji;
- 2) przedstawienie analizy w zakresie klimatu akustycznego oraz wykazanie dotrzymania w granicach najbliższych terenów chronionych akustycznie norm określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

W dniu 8 stycznia 2025 r. przesłano ww. uzupełnienie do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Goleniowie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie pismem z dnia 17 grudnia 2024 r. znak: WONS.4220.397.2024.PP wezwał wnioskodawcę w terminie do 25 sierpnia 2025 r. do pisemnego złożenia wyjaśnień i uzupełnień przedłożonej Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia (KIP) pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo, wraz z możliwością etapowania inwestycji” o opis elementów środowiska przyrodniczego wykonany na podstawie inwentaryzacji przyrodniczej przeprowadzonej w okresie umożliwiającym rozpoznanie jak największej ilości walorów przyrodniczych (pełnia sezonu wegetacyjnego w odniesieniu do flory i siedlisk przyrodniczych, okres zwiększonej aktywności w odniesieniu do fauny), mogących występować w miejscu realizacji przedsięwzięcia i w jego sąsiedztwie. Uwzględniając wyniki badań terenowych należy jednocześnie wskazać działania, jakie zostaną podjęte w celu ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko przyrodnicze. Wyniki inwentaryzacji należy przedstawić na załącznikach graficznych.

Zgodnie z przedłożoną kartą informacyjną przedsięwzięcia powierzchnia działek inwestycyjnych wynosi około 35 ha. Natomiast na podstawie przedsięwzięcia planuje się zagospodarować około 32 ha gruntów użytkowanych rolniczo. Z ogólnodostępnych danych oraz przedstawionych w przedłożonej dokumentacji wynika, iż teren inwestycyjny znajduje się w sąsiedztwie gruntów rolnych, nieużytków, łąk. Ponadto przylega on do podmokłego obszaru oraz łąk poprzecinanych siecią rowów. Są to elementy środowiska, które charakteryzują się zwiększoną bioróżnorodnością. Na uwagę zasługuje również fakt, iż obszar inwestycyjny usytuowany jest również pomiędzy większymi zbiornikami wodnymi Jeziorem Maszewskim i Jeziorem Budzieszowskim. Z danych będących w posiadaniu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie wynika, iż w obrębie wspomnianego powyżej obszaru odnotowano gatunki ornitofauny tj. perkoza dwuczubego, gągoła oraz łabędzia niemego.

W przedłożonej dokumentacji bardzo ogólnie odniesiono się do opisu szaty roślinnej terenu inwestycyjnego, ograniczając się wyłącznie do samego obszaru gdzie posadowione będą moduły fotowoltaiczne i infrastruktura towarzysząca, pomijając kwestię terenu przyległego, a mogącego stanowić miejsca występowania chronionych gatunków roślin, zwierząt, czy też, chronionych siedlisk przyrodniczych. Ponadto, w karcie informacyjnej nie przedstawiono opisu wykorzystywania terenu przedsięwzięcia przez faunę, co jest kluczową informacją dla określenia wpływu inwestycji na elementy przyrodnicze, tym bardziej, że jest ona usytuowana w obszarze rolniczym, z udziałem oczek i zbiorników wodnych, a także jak już

wspomniano powyżej podmokłego nieużytku i łąk poprzecinanych siecią rowów, co ewidentnie świadczy o ich uwilgotnieniu. Jest to kompleks charakteryzujący się mozaiką różnych siedlisk, a więc nie można wykluczyć bytowania przedstawicieli ornitofauny, herpetofauny, czy ssaków, zarówno w granicach działki inwestycyjnej, jak i w jej obrębie. W związku z powyższym aby ocenić wpływ planowanego przedsięwzięcia o tak dużej skali na środowisko przyrodnicze należy w oparciu o aktualne dane pozyskane z inwentaryzacji przyrodniczej, ponownie przedstawić opis środowiska przyrodniczego terenu inwestycyjnego i jego sąsiedztwa. Badania należy przeprowadzić w okresie umożliwiającym rozpoznanie jak największej ilości walorów przyrodniczych (pełnia sezonu wegetacyjnego w odniesieniu do flory i siedlisk przyrodniczych, okres zwiększonej aktywności w odniesieniu do fauny), mogących występować w miejscu realizacji przedsięwzięcia i w jego sąsiedztwie, przy czym ilość wizyt terenowych powinna zostać dostosowana do aktualnie panujących warunków pogodowych i wynosić co najmniej dwie w ciągu jednego miesiąca, a inwentaryzacja powinna być prowadzona w ciągu trzech miesięcy (kwiecień, maj, czerwiec). Na podstawie uzyskanych danych należy przedstawić działania jakie zostaną podjęte w celu ograniczenia negatywnego wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze, np. odległość instalacji od miejsc cennych przyrodniczo, tj. jak las, chronione siedliska przyrodnicze czy śródpolne oczka wodne. Wobec powyższego należy ponownie przeanalizować wpływ planowanej inwestycji na środowisko przyrodnicze w kontekście skumulowanym. W analizie (uwzględniając wyniki przeprowadzonej inwentaryzacji przyrodniczej) należy odnieść się do powodowanej przez inwestycję utraty rozległych terenów rolnych wykorzystywanych przez zwierzęta, jak również bariery przestrzennej w swobodnym przemieszczaniu się zwierząt. Przy określeniu wpływu należy zidentyfikować zarówno istniejące, jak i projektowane przedsięwzięcia o podobnym charakterze oraz inne obiekty wielkopowierzchniowe, w promieniu 3 km od granic inwestycji, mogące oddziaływać na środowisko przyrodnicze w powiązaniu z planowanym przedsięwzięciem.

Przeprowadzona w karcie analiza oddziaływania skumulowanego jest bardzo ogólna. Poza tym, nie została ona poparta aktualnymi danymi przyrodniczymi. Przedmiotowe przedsięwzięcie łącznie z innymi wielkopowierzchniowymi inwestycjami, w tym farmami fotowoltaicznymi, będzie skutkowało znacznym uszczupleniem terenów rolnych, które dotychczas swobodnie mogły być wykorzystywane przez zwierzęta. Przedsięwzięcia te mogą również powodować efekt bariery ekologicznej, którego siła oddziaływania będzie wzrastała stosownie do pojawiania się kolejnych wielkopowierzchniowych inwestycji. Na uwagę należy mieć fakt, że w ostatnim czasie do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie wpływa bardzo dużo wniosków dotyczących realizacji tego typu przedsięwzięć, które charakteryzują się znaczną zajętością terenu. W związku z powyższym należy ponownie dokonać analizy oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia w kontekście skumulowanym.

W związku z wezwaniem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie Wnioskodawca pismem z dnia 8 stycznia 2025 r. (data wpływu 9 stycznia 2025 r.) zwrócił się do Burmistrza Maszewa z prośbą o zawieszenie postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedmiotowej inwestycji do czasu wykonania inwentaryzacji przyrodniczej.

Burmistrz Maszewa postanowieniem z dnia 13 stycznia 2025 r. znak: BiOŚ.6220.8.2024.JC zawiesił postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo, wraz z możliwością etapowania inwestycji”, o czym poinformował strony postępowania w formie obwieszczenia.

W sytuacji, w której wpłynęły do Burmistrza Maszewa, wszystkie trzy opinie podmiotów opiniujących, niezależnie od ich treści organ podejmie decyzje o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko bądź jej braku, gdyż podjęcie decyzji co do zobowiązania inwestora do sporządzenia raportu OOS i prowadzenia pełnej procedury oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko pozostaje w wyłącznej kompetencji organu prowadzącego postępowanie. W zależności od odjętej przez organ decyzji postępowanie administracyjne ulegnie zakończeniu (w przypadku braku zobowiązania inwestora do wykonania raportu oceny oddziaływania na środowisko, bądź w formie postanowienia nałożony zostanie na inwestora obowiązek przeprowadzenia raportu oceny oddziaływania na środowisko. Decyzje w w/w zakresie będą obwieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń urzędu oraz na tablicy ogłoszeń w Sołectwie Radzanek i będą podlegały zaskarżeniu przez strony.

Wobec powyższego Burmistrz Maszewa nie ma narzędzi prawnych, które pozwoliłyby na nie wszczynanie postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 60 MW na działce ewidencyjnej o numerze 191/22 obręb Radzanek, gmina Maszewo, wraz z możliwością etapowania inwestycji.”

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona wnoszącym petycję.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Krzysztof Walczak